

PLA ANUAL NORMATIU DE L'AJUNTAMENT DE BENISSA PER A L'EXERCICI DE 2023.

A) NATURALESA I OBJECTE DEL PLA

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (d'ara endavant, LPACAP), i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP), van suposar la introducció d'una sèrie de novetats en relació amb l'exercici de la potestat normativa de les Administracions Públiques.

L'article 129 descriu els principis de bona regulació en l'exercici de la potestat reglamentària de les Administracions Públiques, mentre que l'article 132, en relació amb la planificació normativa, disposa que:

"1. Anualment, les Administracions Públiques faran públic un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que vagen a ser elevades per a la seua aprovació l'any següent.

2. Una vegada aprovat, el Pla Anual Normatiu es publicarà en el Portal de la Transparència de l'Administració Pública corresponent."

Aquest article, de caràcter bàsic, és d'aplicació a la totalitat de les Administracions Locals, la qual cosa suposa l'obligatorietat que tenen aquestes per a aprovar un Pla Anual Normatiu. Segons el Preàmbul de la LPACAP, l'aposta per la planificació "ex ante" té per objecte assegurar que l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de les Administracions Públiques "s'adeqüe als principis de bona regulació, garantisca l'adeqüament de l'audiència i participació dels ciutadans en l'elaboració de les normes i aconseguisca la predictibilitat i avaluació pública de l'ordenament".

B) ÒRGAN COMPETENT PER A L'APROVACIÓ DEL PLA

Correspon al Ple de la Corporació l'aprovació del Pla Anual Normatiu donat que és aquest mateix òrgan que té atribuïda per l'article 22.2 d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (d'ara endavant, LRBRL) la competència per a l'aprovació, modificació o derogació d'ordenances i reglaments.

En aquest sentit, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana al Dictamen 752/2017, de 21 de novembre, emés arran d'una consulta formulada per l'Ajuntament de Xirivella, conclou que la competència per a l'aprovació del PAN en un municipi de règim comú correspon al Ple i no a l'Alcaldia en virtut de la clàusula residual de l'article 21.1 s) de la LRBRL.

A més, també especifica que als PAN s'inclouran, no només la nova aprovació d'ordenances i reglaments, sinó també les modificacions.

C) INICIATIVES REGLAMENTÀRIES PER A LA SEUA EXECUCIÓ DURANT L'ANY 2023:



La previsió, sense perjudici del seu possible compliment, per a l'exercici de la potestat reglamentària de l'Ajuntament de Benissa durant l'any 2023, és la següent:

C.1. Aprovació de les noves ordenances i reglaments municipals:

- Reglament de Funcionament Intern del Comitè Intern d'Igualtat.
- Reglament de Funcionament Intern del Consell Social de Benissa.
- Reglament del funcionament del treball a distància de l'Ajuntament de Benissa.

C.2. Modificacions d'ordenances i reglaments municipals:

- Modificació de l'Ordenança municipal de protecció de l'arbratge.
- Modificació de l'Ordenança municipal del medi rural de Benissa.
- Modificació de l'Ordenança de neteja viària i gestió de residus.
- Modificació de les Ordenances municipals reguladores de les condicions estètiques en edificacions emplaçades en sòl no urbanitzable.
- Modificació de l'Ordenança municipal de convivència ciutadana en l'espai públic.
- Modificació del reglament intern del Consell Municipal d'Igualtat de Benissa.
- Modificació de l'Ordenança municipal de circulació.

D) OBJECTIUS DE LES INICIATIVES REGLAMENTÀRIES DESCRITES

L'article 129 de la LPACAP disposa que *“En l'exercici de la iniciativa i la potestat reglamentària, les Administracions Públiques actuaran. d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracte, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà prou justificada la seua adequació a aquests principis.”*

En ares d'una major seguretat jurídica i tenint com a premissa l'adequació de les disposicions vigents en aquest Ajuntament a les previsions del vigent ordenament jurídic es considera indispensable la revisió de les ordenances/reglaments previstes al punt C.2, així com l'aprovació de noves normes reglamentàries contemplades al punt C.1. Es pretén que les iniciatives reglamentàries s'exercisquen de manera coordinada amb el marc normatiu jurídic europeu i nacional de forma que aquest siga estable i clar.

Respecte de la publicitat i transparència, a més de les previsions de l'article 49 i l'article 70 de la LRBRL, cal tenir en compte l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern buscant, principalment, la participació dels potencials destinataris de la iniciativa en el procés d'elaboració d'ordenances i reglaments municipals.



A més, quan la iniciativa reglamentària afecte a les despeses o ingressos públics s'hauran de quantificar i valorar les repercussions i efectes sobre la hisenda municipal, així com comprovar el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

