



AJUNTAMENT DE BENISSA

**ACTA SESSIÓ DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA ESPECIAL
D'INVESTIGACIÓ SOBRE LES OBRES ADJUDICADES PER
L'AJUNTAMENT DE BENISSA A EMPRESES INVESTIGADES EN
L'OPERACIÓ "TAULA"**

6 FEBRER 2018

A Benissa, a les 8:55 hores del dia 6 de febrer de 2018, es reuneix a la sala de juntes de l'Ajuntament, la Comissió Informativa Especial **D'INVESTIGACIÓ SOBRE LES OBRES ADJUDICADES PER L'AJUNTAMENT DE BENISSA A EMPRESES INVESTIGADES EN L'OPERACIÓ "TAULA"**, als efectes de procedir a la realització de sessió extraordinària, en primera convocatòria, amb assistència dels Srs. Regidors i Sres. Regidores que seguidament es detallen:

Sr. Manuel Juan Giner (PSOE)

Sr. Arturo Poquet Ribes (PP)

Sr. Fernando Lopez Corsi (REINICIEM)

Sr. Xavier Tro Molines (COMPROMIS)

Sr. Isidor Mollá Carrió (NO ADSCRIT)

Actua com a Secretari, el de la Corporació, **D. Cesar A. Narbón Clavero**.

Assisteix igualment, la Sra. Interventora Acctal. Sra. M^a Jose Ortolà Bohigues.

Existint quòrum suficient, s'obri la sessió i es procedeix a l'estudi dels següents assumptes inclosos a l'Ordre del Dia:

PRIMER.- LECTURA I APROVACIÓ ACTA ANTERIOR (4.04.17).

Per unanimitat dels membres presents es aprovada l'acta de la sessió anterior de 04.04.17 ordenant-se la seua transcripció i publicitat en la web municipal (portal de transparència).

SEGON. FINALITZACIÓ DELS TREBALLS.

Pel President, Sr. Manuel Juan es dona compte que ha estat elaborat el document de conclusions en els termes que seguidament es transcriuran i dona explicació del mateix. Indica que ha passat un temps prudencial que permet tindre perspectiva i valora molt positivament l'actuació de la Comissió, que ha servit entre d'altres coses per traure a licitació els serveis jurídics i posar normalitat en aquest assumpte.



AJUNTAMENT DE BENISSA

Sr. Fernando Lopez Corsi, manifesta que finalment ha hagut coincidència en la redacció de les conclusions i segurament el grup del partit popular no compatirà algunes de les manifestacions però la resta de grups coincideixen en gran part de les conclusions que ara s'han presentat. Recorda com va dir a la anterior sessió que amb posterioritat a la defunció del lletrat Sr. Pablo Agulló, van entrar noves factures, que proposa siguen incorporades a l'expedient.

Sr. Isidor Molla. Manifesta que no ha pogut accedir al Gestions i està mirant-ho l'informàtic.

Sr. Xavier Tro i Molines: manifesta que la comissió arranca en el 2016 però hem vist que ara està en plena actualitat, perquè estos dies està jutjant-se el cas on apareix el Sr. David Serra. Manifesta el seu acord amb les conclusions i que la fiscalia si es el cas efectue el que crega convenient.

Sr. Arturo Poquet: manifesta que respecte de les conclusions, en alguna part son fets respecte dels que no cal fer valoracions. Però en altra part son conclusions sesgades y des de la seua opinió s'hauria d'afegir alguna altra dada, com ara que les adjudicacions van ser efectuades per acords de la Junta de Govern **i en cap moment van tenir reparos ni de Intervenció ni de Secretaria *** (*correcció afegida segons acta de 20 de febrer de 2018). Manifesta que el cas de David Serra que es cita no te res a veure en el que estem ací tractant.

Finalment i amb **QUATRE VOTS A FAVOR** (Sr. Manuel Juan Giner, Sr. Fernando Lopez Corsi, Sr. Xavier Tro Molines i Sr. Isidor Mollá Carrió), **CAP EN CONTRA** i **UNA ABSTENCIÓ** (Sr. Arturo Poquet Ribes) s'acorda donar aprovació al següent document de conclusions:

CONCLUSIONS DE LA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ, APARTAT CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS JURÍDICS DE L'AJUNTAMENT DE BENISSA

Antecedents

Al gener del 2016 es va constituir una Comissió d'Investigació a l'efecte de conèixer quin havia estat el procediment d'adjudicació, execució i pagament de les diverses obres realitzades per Construcciones Francés, atés que el seu propietari havia estat investigat en el Cas Taula.

A la primera sessió, es va afegir la necessitat d'investigar en aquesta Comissió, la contractació dels serveis jurídics de l'Ajuntament de Benissa durant més d'una dècada, donats els dubtes per part de l'oposició sobre el model de contractació de la mateixa en els últims quinze anys i la seua legalitat. Dubtes també alimentats per diverses informacions a premsa que parlaven d'una relació econòmica o empresarial prèvia entre Alcalde i Advocat (1).



AJUNTAMENT DE BENISSA

Cal incidir, que l'oposició, en bloc, i des de el principi de la legislatura 2015-2019, va fer bloc per canviar aquest model de contractació, petició que va acceptar finalment el PP, aconseguint que l'Ajuntament per deixar el model 'directe' i publicant finalment, un plec obert a l'any 2016.

La investigació d'aquesta Comissió, se centra en els quinze anys anteriors.

Descripció dels treballs

Període de recerca, informes i investigació

Sessió 28 Juny - El secretari general Sr. Cèsar A. Narbón Clavero, i la Sra. Interventora Accidental, M^a José Ortolá Buigues presenten el seu Informe conjunt sobre la contractació del lletrat Agulló i Iniesta.

- a) Sessió 19 Juliol - Es tracta la petició de la compareixença del Sr. Alcalde. Juan Bta. Roselló Tent davant la Comissió d'Investigació.
- a) Sessió 27 Juliol - Es produeix la compareixença de l'Alcalde Juan Bautista Roselló davant de la Comissió d'Investigació.
- Sessió 27 Setembre - Es produeix la compareixença de l'Advocat Juan Pablo Agulló davant la Comissió d'Investigació.
- Sessió 15 Novembre - Es reprenen els treballs, es planteja la necessitat de portar tota la informació disponible a la fiscalia.
- Sessió 22 Novembre - Es comença a treballar en les conclusions.
- Sessió 29 Novembre - Es presenten les conclusions dels grups polítics municipals.

1) La contractació de l'advocat Agulló comença amb l'Alcalde Roselló

a) Compareixença de l'advocat JP Agulló davant la comissió:
Segons l'advocat, el seu treball amb l'Ajuntament de Benissa "comença amb l'actual alcalde", i concreta que "no erem amics en aquell moment inicial i ara sí que ho som"

b) Compareixença de l'alcalde JB Roselló davant la comissió:
Prefereix no pronunciar-se en aquest punt.

2) L'alcalde Roselló i l'advocat Agulló van coincidir con a administradors d'una empresa d'Enrique Ortiz abans de que l'Ajuntament el contractara.

a) Informació de 'Predios Urbanos S.A': (2)

En aquesta informació empresarial, pública i disponible al registre mercantil, apareixen JP Agulló i JB Roselló concidint com a administradors en aquesta mercantil.



AJUNTAMENT DE BENISSA

La informació, indica que l'empresa és titularitat de l'empresari Enrique Ortiz i que els períodes d'activitat a l'empresa de Roselló i Agulló són coincidents.

● Roselló TENT JUAN BAUTISTA Administrador mancomunado Alta 05/02/1998 Baja 28/05/2004 ● Agulló CARBONELL JUAN PABLO Administrador mancomunado Alta 17/03/1998 Baja 03/09/1999

Període de coincidència de Roselló i Agulló com a administradors de la empresa de Enrique Ortiz: 17/03/1998 - 03/09/1999 (un any i sis mesos).

b) Compareixença de l'advocat JP Agulló davant la comissió:

En la compareixença JP Agulló, si bé en un principi ho nega, acaba per reconèixer la seua vinculació amb aquesta societat.

En primer lloc manifesta que "la relació amb l'empresa 'Predios Urbanos' era com a advocat. No era administrador sinó advocat".

Després, el regidor Xavier Tro li ensenya l'anomenada informació de l'empresa i JP Agulló manifesta que "si ho diu Internet, serà de veres".

Per últim, reconeix que "efectivament apareix com administrador un any i mig".

c) Compareixença de l'alcalde JB Roselló davant la comissió:

Manifesta que ell "no representava a Enrique Ortiz sinó a uns clients de Benissa i vam demanar ser administradors fins que els clients cobraren".

3) L'advocat Agulló és soci de David Serra. Diputat del PP imputat per 'Taula', i membre del PP de Benissa.

a) Periòdic El Mundo 31/01/2016. (3)

"En el caso de Alicante, la Operación Taula tiene un derivada. Y se llama David Serra. El ex diputado del PPCV dejó el escaño en las Cortes y montó su despacho de abogados y se asoció a Juan Pablo Agulló Carbonell, letrado municipal del Ayuntamiento de Benissa"

4) La contractació directa del mateix advocat dura quinze anys ininterromputs, sense existir cap expedient de contractació.

a) Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament:

"Consultat al departament de contractació d'aquest Ajuntament, no consten expedients de contractació en relació a les dues persones físiques anteriors. Per tant, es presumeix que totes les factures van ser tramitades com a contractes menors" (pàg. 9).

b) Compareixença de l'alcalde JB Roselló davant la comissió:

En aquest sentit l'alcalde únicament manifesta que "en 1.999 l'ajuntament ja contractava als advocats sense cap procediment".



AJUNTAMENT DE BENISSA

5) La contractació "a dit" de l'advocat té un import general de 335.806,31 €.

a) Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament (pàg. 18).

Este es el resumen que detalla la continuació n: EJERCICIO	eBASE IMPONIBLE se(A) a	TIPO IVA	IVA IVA	TOTAL OBLIGACIONES RECONOCIDAS	LIMITE PERMITIDO CONTRATOS MENORES (B) Sin IVA	EXCESO O DEFECTO (B-A)
2000	7.061,89	16%	1.129,90	8.191,79	12.020,24	4.958,35
2001	5.409,10	16%	865,46	6.274,56	12.020,24	6.611,14
2002	13.049,98	16%	2.088	15.137,98	12.020,24	-1.029,74
2003	1.830,00	16%	292,80	2.122,80	12.020,24	10.190,24
2004	56.913,50	16%	9.106,16	66.019,66	12.020,24	-44.893,26
2005	0,00	16%	0,00	0,00	12.020,24	12.020,24
2006	21.640,16	16%	3.462,43	25.102,59	12.020,24	-9.619,92
2007	8.479,64	16%	1.356,74	9.836,38	12.020,24	3.540,60
2008	19.455,55	16%	3.112,89	22.568,44	18.000,00	-1.455,55
2009	5.375,00	16%	860,00	6.235,00	18.000,00	12.625,00
2010	23.200,00	16%-18%	3.742,00	26.942,00	18.000,00	-5.200,00
2011	52.903,75	18%	9.522,67	62.426,42	18.000,00	-34.903,75
2012	21.500,00	18%	3.870,00	25.370,00	18.000,00	-3.500,00
2013	19.500,00	21%	4.095,00	23.595,00	18.000,00	-1.500,00
2014	11.250,00	21%	2.362,50	13.612,50	18.000,00	6.750,00
2015	18.488,59	21%	3.882,60	22.371,19	18.000,00	-488,59
TOTAL						335.806,31

*també son visibles en la columna dreta els límits superats en els contractes menors.

6) Possible existència de Fraccionament de contracte

a) Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament:

En primer lloc, l'informe accentua la possibilitat del fraccionament de contractes:

"Evidentment, la subscripció de contractes menors successius i recurrents amb el mateix contractista podria considerar-se que excedeix de la línia del frau de llei i constitueix un cas de fraccionament de contractes, proscriu per l'article 86 del text refós" (pàg. 16).

"...contractar de forma successiva i recurrent contractes menors per al mateix objecte, el que podria constituir un fraccionament del contracte, sembla més ajustat a dret subscriure un contracte plurianual, ja que en diferents exercicis es repeteix la necessitat de contractar el mateix servei." (pàg. 16).



AJUNTAMENT DE BENISSA

A continuació, fa una interpretació sobre la unitat operativa i funcional on conclou que en aquest cas, aquesta existeix.

"D'acord amb l'anterior, hi ha casos en què l'"objecte" del contracte es pot dividir o separar-se sense donar lloc a un fraccionament indegut. Fora d'aquests casos, es considera que hi ha un fraccionament que incompleix l'article 86.2 de la TRLCSP sempre que no es respecte el concepte d'unitat operativa o funcional que pas a analitzar a continuació. (...)
"(pàg. 13).

"Així, l'objecte del contracte és l'assistència a judici de l'entitat, sense que siga correcte afirmar que tal objecte pugui ser cada un dels judicis celebrats, més quan tots ells s'adjudiquen al mateix advocat. Hi ha així una unitat en la necessitat que es satisfà amb aquest contracte". (pàg. 14).

b) Compareixença de l'alcalde JB Roselló davant la comissió:

L'alcalde durant els últims 17 anys a Benissa no nega els fets, sinó només qualsevol responsabilitat:

"En tercer lloc tinc que dir que no he tingut mai cap reparo ni de Secretaria ni d'Intervenció a excepció del que es reflecteix a l'informe."

El regidor Isidor Mollà, el va interpel·lar. "Cibe va demanar que es traguera a licitació pública el servei i es va dir varies vegades". El regidor de C's afirma que sí hi van haver informes.

7) L'import de la contractació directa supera amplia i reiteradament el màxim que permet la llei.

a) Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament:

"L'import de les obligacions reconegudes superen els límits dels contractes menors permesos en les respectives legislacions en matèria de contractació". (Pàg. 17).

En concret, l'informe senyala que aquest límit es va rebassar no només en un any, sinó en els exercicis 2002, 2004, 2006, 2008, 2010, 2011, 2012, 2013, 2015.

b) Compareixença de l'alcalde JB Roselló davant la comissió:

En aquesta, l'alcalde es desentén de cap responsabilitat, i manifesta que "ell no controla el tema de les factures i ningú m'ha dit que es superaven els límits a excepció del que consta a l'informe".

8) Quinze anys sense cap tius de preus establerts ni pressupost.

a) Compareixença de l'advocat JP Agulló davant la comissió:

L'advocat manifesta que "mai se li va demanar pressupost per part de l'Ajuntament".

b) Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament:



AJUNTAMENT DE BENISSA

“No s'ha constatat l'existència de propostes d'adjudicació de serveis o propostes d'honoraris, sent els mateixos facturats en el seu moment un cop iniciat el procediment. Es desconeixen els pressupostos que, si és el cas, s'haguessin aprovat”. (pàg. 9).

9) La contractació d'un altre advocat, també irregular.

10) Informe d'Intervenció, fiscalització plena posterior 29/12/2015 (inclòs en Informe conjunt Secretari General i Interventora de l'Ajuntament).

A més de les contractacions successives a JP Agulló, a l'any 2014 és paga una factura a Ángel Pérez Iñesta, un altre advocat, per valor de 55.983,58 €. Sobre aquest pagament fa menció l'informe de l'interventor de 29 de desembre de 2015 de fiscalització plena posterior.

““Durante el ejercicio 2014 se han registrado obligaciones reconocidas a favor de los acreedores que se mencionan a continuación que, de acuerdo con el importe contratado y la naturaleza de la prestación del servicio, entendemos deberían haber sido objeto de expediente de contratación tramitado de acuerdo a la TRLCSP ya que, los importes totales de obligaciones reconocidas, por la totalidad de las facturas recibidas en 2014, superan, en cada caso, los límites establecidos en el artículo 138 de la TRLCSP para el procedimiento de adjudicación como contrato menor:

Servicios profesionales abogado, ANGEL PEREZ INIESTA, 55.983,58 euros”

CONCLUSIONS

De l'estudi de l'informe del secretari i interventora, i de les compareixences de Juan Bta. Rosselló i Juan Pablo Agulló, podem extraure les següents conclusions.

-La relació professional entre el lletrat Juan Pablo Agulló i l'Ajuntament de Benissa comença amb l'arribada a l'alcaldia de Juan Bta Rosselló i dura des de l'any 2000 fins el 2016, anys en que ha estat Alcalde de manera interrompuda.

-Entre ells dos havia una relació prèvia comprovada com a administradors mancomunats de l'empresa «Predios Urbanos», propietat del constructor Enrique Ortiz.

-Els encàrrecs de l'ajuntament sempre han sigut per adjudicació directa sense cap tipus de concurs ni contracte per la qual cosa es dedueix que van ser tramitats com contractes menors que permet l'adjudicació directa però limitant a 18.000 euros (a partir de 2008, abans 12.000) els honoraris en el cas d'un contracte de serveis.

-Els expedients relatius a procediments judicials es redueixen a un acord de la Junta de Govern o resolució d'Alcaldia.

-No consta l'existència de propostes d'adjudicació de servis o proposta d'honoraris. Es desconeixen els pressupostos ni consta per escrit el tipus de tarifes acordades per les parts.

-En els anys 2002, 2004, 2006, 2008,2010,2011, 2012, 2013 i 2015 l'import de les obligacions reconegudes superen el límit dels contractes menors permesos per la legislació.

-Es pot haver incomplert l'article 86.2 del TRLCSP (text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic) que disposa « no podrà fraccionar-se un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els



AJUNTAMENT DE BENISSA

requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponen».

-En el cas de Angel Perez Iñesta que l'any 2014 va cobrar 55.938,58 euros pels seus serveis , si que consta en l'informe de fiscalització plena posterior de l'ajuntament de Benissa corresponent a l'exercici 2014 que s'havia produït un incompliment del TRLCSP en la seua contractació.

- A preguntes de la Comissió d'Investigació el Sr Rosselló va manifestar desconèixer el tema de les factures i que es superaven els límits fins la realització de l'informe de 24/06/16 del secretari i interventora. Tampoc recordava el motiu perquè es va contractar al Sr. Pérez Iñesta.

-Segons el Sr Alcalde mai li havien traslladat cap «reparo» sobre el tema,el que entra en contradicció amb el testimoni de representants del partits de l'oposició de que nombroses vegades havien fet preguntes i demanat informes sobre el cas.

-El Sr Juan Pablo Agulló en la seua compareixença va reconèixer ser soci de David Serra, imputat en el cas Taula en una societat a València i en canvi no saber qui és el Sr Perez Iñesta. Tampoc recordava haver estat administrador mancomunat de «Predios Urbanos» fins que se li va mostrar la informació que apareix a Internet, acceptant al final apareixia com administrador un any i mig.

-Ens trobem amb una contractació irregular durant 16 anys del lletrat Juan Pablo Agulló per part de l'ajuntament de Benissa, amb el qual el Sr. Alcalde Juan Bautista Roselló sembla provat que tenia una relació professional prèvia..

-Es pot haver incomplert la llei de contractes públics tant en la manera de contractar com en la superació dels límits de les retribucions.

-En el cas de l'altre lletrat, Sr.Pérez Iñesta, trobem les mateixes irregularitats però només una vegada i amb l'agravament de que les retribucions són molt elevades.

Amb tot això la Comissió d'investigació aprova:

- Posar en coneixement de la fiscalia aquestes conclusions; l'informe conjunt de la secretaria i intervenció de data 24-6-2016 i la coincidència d'aquest advocat i l'alcalde de Benissa en una mateixa mercantil d'un empresari que ja ha admès pagar 348.000 euros en diners negres al PP valencià; i, finalment, adjuntar còpia de les actes de totes les sessions de treball de la comissió i la relació de factures pagades a Juan Pablo Agulló al 2016 i 2017. S'adjunten com a document independent les conclusions del grup municipal del PP.
- Fer públic, l'informe conjunt de secretaria i intervenció en relació a la petició conjunta dels grups municipals, PSOE, Compromís, Reiniciem i Ciutadans número 3652 de 18 de març del 2016 sobre la legalitat en la contractació per l'Ajuntament de Benissa dels advocats Juan Pablo Agulló i Ángel Pérez Iñesta.
- Comunicat conjunt i unitari, i a ser possible consensuat, de totes les forces polítiques i les seues propostes respecte a la comissió d'investigació i penjar la informació en la pàgina web municipal de transparència.



AJUNTAMENT DE BENISSA

Fonts

1. VILAWEB - Febrer 2002- "L'Alcalde de Benissa va contractar com a lletrat municipal a un altre exadministrador de la promotora de què era administrador." <http://www.vilaweb.cat/noticia/467007/20020214/1502-lalcalde-benissa-contractar-lletrat-municipal-altre-exadministrador-promotora-era-administrador.html>
2. INFOEMPRESA- Informació de 'Predios Urbanos S.A.' <https://www.infoempresa.com/es-es/es/empresa/predios-urbanos-sa>
3. EL MUNDO -Gener 2016- "Por si viene otra, repasen titulares". <http://www.elmundo.es/comunidad-valenciana/2016/01/31/56add3f1268e3e405c8b4580.html>
4. LA MARINA PLAZA -Novembre. 2015- "Benissa se ha gastado en la última década 381.000 euros en contratos directos de abogados externos". <http://lamarinaplaza.com/2015/11/18/benissa-se-ha-gastado-en-la-ultima-decada-381-000-euros-en-contratos-directos-de-abogados-externos/>
5. LA MARINA PLAZA -Juliol. 2015- "Benissa se saltó el límite legal para pagar más de 100.000 euros al socio del imputado en el Caso Taula, David Serra". <http://lamarinaplaza.com/2016/07/20/benissa-se-salto-el-limite-legal-para-pagar-mas-de-100-000-euros-socio-del-imputado-en-taula-david-serra/>
6. INFOBENISSA -Febrer 2016- "Juan Pablo Agulló, advocat de l'Ajuntament de Benissa, citat a declarar". <http://www.infobenissa.cat/noticies/general/juan-pablo-agullo-advocat-de-lajuntament-de-benissa-citat-a-declarar/>
7. EL MUNDO - Gener 2016- "Uno de los detenidos en el caso 'Taula', constructor de cabecera de Benissa". <http://www.elmundo.es/comunidad-valenciana/2016/01/29/56ab1f53e2704e522c8b4627.html>
8. INFORME conjunt del secretari general Sr. Cesar A. Narbón Clavero, i la Sra. Interventora Accidental, M^a José Ortolá Buigues sobre la contractació del lletrat Agulló e Iniesta. A adjuntar.
9. ACTA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ 27 de Juliol de 2016. Compareixença Juan Bautista Roselló, Alcalde de Benissa.
10. ACTA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ 27 de Setembre. Compareixença Juan Pablo Agulló, Advocat contractat per l'Ajuntament de Benissa.

TERCER.- EXTINCIÓ DE LA COMISSIÓ.

Es donarà compte de la finalització dels treballs al Ple de la Corporació, als efectes que així ho constate i declare la extinció de la Comissió Informativa Especial.

I no havent més assumptes a tractar, el President alça la sessió, quan son les 9:15 hores i s'estén el present esborrany de l'acta, de tot això, jo, com a Secretari CERTIFIQUE.